

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n.135 del 22 settembre 2015

OGGETTO: *Provvedimento di revoca della procedura ristretta indetta per l'affidamento dell'attività di consulenza del lavoro della So.Re.Sa. S.p.A.*

PREMESSO

- che la Regione Campania in attuazione dell'art. 6, comma 1, della L.R. n. 28 del 24/12/2003, modificato dall'art. 1, comma 2, lettera d), della L.R. n. 24 del 29/12/2005, ha costituito "una società per azioni unipersonale ai fini della elaborazione e della gestione di un progetto complessivo, finalizzato al compimento di operazioni di carattere patrimoniale, economico e finanziario, da integrarsi con gli interventi per il consolidamento ed il risanamento della maturata debitoria del sistema sanitario regionale e per l'equilibrio della gestione corrente del debito della sanità", denominata So.Re.Sa. S.p.A. con sede in Napoli al Centro Direzionale, Isola C1;
- che la Regione Campania con l'art. 2 della L.R. 24 del 29/12/2005, ha stabilito, tra l'altro:
 - al comma 15 che: " la So.Re.Sa. è titolare in via esclusiva delle funzioni di acquisto e fornitura dei beni e attrezzature sanitarie delle AA.SS.LL. e delle AA..OO. A tal fine, la So.Re.Sa. elabora annualmente un programma di contenimento della spesa corrente sanitaria, definendo piani e procedure centralizzate, a livello regionale, per l'acquisto e la fornitura di beni e attrezzature sanitarie";
 - al comma 16 che: "la So.Re.Sa., previa deliberazione della Giunta Regionale di approvazione dei suddetti piani e procedure, espleta, in coordinamento con le AA.SS.LL. e le AA..OO., le procedure acquisitive in essi stabiliti".
- che la legge finanziaria n. 311 del 30 dicembre 2004 all'art.1, comma 180, ha previsto la stipula e la sottoscrizione di un apposito accordo, che individui gli interventi necessari per il perseguimento dell'equilibrio economico, quale condizione necessaria per la riattribuzione alla Regione interessata del maggiore finanziamento anche in maniera parziale e graduale, subordinatamente alla verifica della effettiva attuazione del programma;
- che la legge finanziaria n.296 del 27 dicembre 2006, all'art.1, comma 155, ha statuito che: "ai fini del contenimento e della razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi, le regioni possono costituire centrali di acquisto anche unitamente ad altre regioni, che operano quali centrali di committenza ai sensi dell'articolo 33 del codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, in favore delle amministrazioni ed enti regionali, degli enti locali, degli enti del Servizio sanitario nazionale e delle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio".
- che in data 13 marzo 2007 è stato stipulato l'Accordo tra il Ministro della salute, il Ministro dell'economia e delle finanze per il contenimento dei debiti sanitari;



- che la Regione Campania, con delibera n. 460 del 20 marzo 2007, ha approvato il Piano di Rientro di individuazione degli interventi per il perseguimento dell'equilibrio economico ai sensi dell'art. 1, comma 180 della legge 30 dicembre 2004, n.311;
- che la Giunta Regionale, con delibera n. 515 del 30 marzo 2007, ha dettagliato le funzioni di So.Re.Sa. S.p.A. in materia di centralizzazione degli acquisti e con delibera 1452 del 3.08.07 oltre alla determinazione delle modalità di esecuzione delle funzioni di acquisto centralizzate, ha approvato lo schema di Accordo di Programma, sottoscritto in data 8.10.2007, finalizzato ad attribuire a SO.RE.SA spa le funzioni per l'acquisizione centralizzata di beni, attrezzature e servizi non sanitari, da svolgersi mediante la stipula di Convenzioni quadro cui le Aziende Sanitarie devono di volta in volta attingere;
- che il Consiglio dei Ministri nella seduta del 24.07.2009 ha deliberato il completamento del processo di razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi con particolare riferimento al sistema centralizzato degli acquisti, alla standardizzazione dei beni e dei servizi da acquisire, alla ottimizzazione della rete logistica e distributiva;
- che in data 18 luglio 2011, il Commissario ad acta per la prosecuzione del Piano di Rientro del settore sanitario ha emanato il decreto n. 58 recante " Disposizioni urgenti in materia di centralizzazione degli acquisti" con il quale, recependo i nuovi interventi normativi, ha dettagliato le nuove modalità di programmazione ed acquisizione centralizzata di beni, attrezzature e servizi sanitari e non della stazione appaltante regionale;
- che in data 05 ottobre 2012 il Commissario ad acta ha emanato il Decreto n. 122 con il quale, in ottemperanza all'articolo 2, comma 80, della legge n. 191 del 2009, sono state individuate alcune disposizioni legislative regionali a cui apportare le necessarie modifiche, entro i termini indicati dal medesimo comma e dall'articolo 1, comma 231 bis, della legge regionale n. 4 del 2011, al fine di determinare l'esatta collocazione di So.Re.Sa. all'interno dell'intervento relativo ai beni e servizi previsto dal P.O. 2011-2012;
- che il Consiglio Regionale, con Legge Regionale n. 41 del 31 dicembre 2012, pubblicata sul BURC n. 1 del 7 gennaio 2013, ha, tra l'altro, apportato le modifiche richieste con il citato decreto commissariale n. 122/2012, sostituendo, tra l'altro, il comma 229 della Legge Regionale n.4/2011 e stabilendo che: "la So.Re.Sa. costituisce "centrale di committenza" regionale che aggiudica appalti pubblici o conclude accordi quadro di lavori, forniture o servizi destinati alle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere ai sensi dell'art.3 comma 34 e della'art.33 del D.Lgs. 163/2006";
- che la Regione Campania con l'art. 1 comma 28 della L.R. n. 16 del 07 agosto 2014 ha sostituito il comma 15 dell'art.6 della L.R. n.28 del 24 dicembre 2003 individuando la So.Re.Sa. quale soggetto aggregatore ai sensi dell'art. 9 del D.L. n.66 del 24 aprile 2014 convertito dalla Legge n. 89 del 23 giugno 2014;



CONSIDERATO

- che con precedente Determinazione del Direttore Generale n.130 del 30 giugno 2015 è stata indetta Procedura Ristretta per l'Affidamento delle attività di consulenza del lavoro della So.RE.SA. S.p.A, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa per un importo biennale (con opzione di rinnovo per anni uno) a base d'asta pari ad € 60.000,00 oltre cassa previdenziale e IVA;
- che è stato nominato Responsabile Unico del Procedimento di gara fino alla fase di aggiudicazione definitiva, la Dott.ssa Clelia Di Sevo, *dipendente* presso So.Re.Sa;
- che l'avviso di gara, è stato pubblicato sulla Guri, IV serie speciale n.° 81 in data 13/07/2015 secondo le formalità di legge;
- che il termine per la presentazione delle domande di partecipazione è scaduto il 23 luglio c.a alle ore 12.00 e che entro il predetto termine sono pervenute n.3 istanze (*giusta nota prot. SRA-0009691 del 23/07/2015 – All. 1*);

RILEVATO

- che, con apposito verbale di prequalifica del 07.09.2015, il seggio di gara costituito nell'ambito della Direzione della Centrale di Committenza Sanità ha preso atto che soltanto uno dei tre concorrenti, ha presentato documentazione conforme all'avviso pubblico (All.2);
- che, a parere del Seggio di gara, l'ammissione di un solo concorrente alle fasi successive della procedura non garantisce un idoneo confronto concorrenziale per l'affidamento del servizio di che trattasi, il medesimo ha ritenuto opportuno, in regime di autotutela, proporre l'annullamento della procedura con conseguente eliminazione della determinazione n.130/2015 non più idonea a soddisfare, in modo ottimale, l'interesse pubblico primario teso a garantire un'ampia concorrenza nell'aggiudicazione degli appalti in considerazione della partecipazione di un solo concorrente;
- che il servizio in argomento, peraltro, è attualmente in regime di proroga sino al 31.12.2015 per cui non vi è soluzione di continuità nelle more di definizione del nuovo affidamento.

RITENUTO

- di revocare, in regime di autotutela, la procedura ristretta per l'affidamento biennale delle attività di consulenza del lavoro della So.RE.SA. S.p.A. indetta con determinazione n.130 del 30.06.2015 in considerazione della valutazione di opportunità espressa dal Seggio di gara di procedere alla eliminazione degli effetti del provvedimento di cui sopra non più idoneo a soddisfare, in modo ottimale, l'interesse pubblico primario teso a garantire un'ampia concorrenza nell'aggiudicazione degli appalti in considerazione del superamento della fase di prequalifica da parte di un solo concorrente.

Tanto premesso il Direttore Generale, in virtù dei poteri conferitigli con verbale del Consiglio di Amministrazione del 05 agosto 2015

DETERMINA

Per i motivi citati in premessa,

- 1) **di revocare**, in regime di autotutela, la procedura ristretta per l'affidamento biennale delle attività di consulenza del lavoro della So.RE.SA. S.p.A. indetta con determinazione n.130 del 30.06.2015 in considerazione della valutazione di opportunità espressa dal Seggio di gara di procedere alla eliminazione degli effetti del provvedimento di cui sopra non più idoneo a soddisfare, in modo ottimale, l'interesse pubblico primario teso a garantire un'ampia concorrenza nell'aggiudicazione degli appalti in considerazione del superamento della fase di prequalifica da parte di un solo concorrente;
- 2) **di mantenere** fermi, invece, gli effetti della proroga disposta sino al 31.12.2015 con il medesimo provvedimento n.130/15 al fine di evitare soluzione di continuità nel servizio di che trattasi nelle more del nuovo affidamento;
- 3) **di notificare** il presente provvedimento agli operatori economici interessati;
- 4) **di riservarsi** ulteriori e separate determinazioni in ordine alla definizione del nuovo affidamento in tempo utile prima della scadenza della proroga disposta sino al 31.12.2015.

Il presente atto è immediatamente esecutivo.



Il Direttore Generale

Ing. Renato Di Donna